

# 国家粮食局办公室关于规范粮食进出仓 作业管理严防粮堆埋人事故发生的通知

国粮办展〔2013〕64号

各省、自治区、直辖市及新疆生产建设兵团粮食局，中国储备粮管理总公司、中粮集团有限公司、中国华粮物流集团公司、中国中纺集团公司：

继2013年1月新疆昌吉国家粮食储备库城镇粮库发生粮堆埋人致1人死亡事故后，3月中旬一周内，黑龙江省大庆市新浪粮食储备库、山东省德州天马粮油储备有限公司、河南省平顶山湛南国家粮食储备有限公司又接连发生3起粮堆埋人事故，致3人死亡。这4起粮堆埋人事故的共同特点是，作业人员不按规章操作、无人监护、不系安全绳（带）以及缺少系留装置等，造成作业人员掉进粮堆被埋身亡。各地粮食管理部门和粮食企业要切实从这4起事故中吸取教训，举一反三，规范作业，严防类似的安全生产事故再次发生。现就进一步规范粮食进出仓作业管理的要求通知如下：

**一、必须规范作业。**要严格各粮食企业遵照《粮食仓库安全操作规程》（LS1206-2005）的要求，规范进出仓作业的

各项操作程序，以这几次事故血的教训对作业人员进行安全生产培训，制定防范类似事故的切实措施。

**二、必须系安全绳。**当确实需要到出仓的粮堆上作业时，进出仓作业人员必须系安全绳（带），安全绳（带）系的方式、长短、牢固程度等必须有效，确保作业人员不会随出仓粮食流动而陷入粮堆。

**三、必须设置系留装置。**粮仓出粮口的粮堆上方，一定要设置稳固的安全绳的系留装置，确保作业人员的安全绳（带）能固定系牢。没有系留装置的粮仓必须立即改造加设。

**四、必须有人监护。**对进出仓作业的人员必须要有熟知粮食安全生产常识的人员旁站监护，作业人员不能离开监护人员视线。对作业人员不合理的操作方式，监护人员必须阻止。

**五、必须将本通知传达贯彻到属地内或所属的所有粮食企业。**对不认真贯彻本通知要求而再次引发粮堆埋人事故的企业，要会同当地安监部门进行查处。

附件：关于河南平顶山等 3 起粮油仓储企业粮堆埋人事故的调查报告

国家粮食局办公室

2013 年 4 月 3 日

附件

## 关于河南平顶山等 3 起粮油仓储企业 粮堆埋人事故的调查报告

2013 年 3 月 9 日至 15 日，粮油仓储企业连续发生 3 起粮堆埋人事故。国家粮食局派人赴黑龙江省大庆市新浪粮食储备库和河南省平顶山湛南国家粮食储备有限公司事故现场进行了调查，委托山东省粮食局对山东省德州天马粮油仓储有限公司事故进行了调查。3 起事故的调查情况如下：

### 一、事故过程

3 月 9 日，黑龙江省大庆市新浪粮食储备库（以下简称“新浪库”）进行烘干作业，通过地下通廊向烘干塔输送露天存放的湿玉米，1 名工人在作业过程中从露天玉米粮堆上落入地下通廊 6 号卸粮口上方的粮坑内，被玉米掩埋窒息死亡。

3 月 10 日，山东省德州天马粮油仓储有限公司（以下简称“天马库”）组织小麦出仓作业，1 名工人在拆除 5 号平房仓挡粮板时落入挡粮板与粮堆之间的粮坑内，被小麦掩埋窒息死亡。

3 月 15 日，河南省平顶山湛南国家粮食储备有限公司（以下简称“湛南库”）组织小麦出仓作业，1 名工人在拆除 2 号平房仓挡粮板时落入挡粮板与粮堆之间的粮坑内，救出后送

往医院不治身亡。

## 二、原因分析

经分析，引起天马库和湛南库 2 起事故的主要原因是：

### （一）企业及作业人员对出仓作业的危险性认识不足。

企业未制订出仓作业方案，作业前教育与现场监护不到位，作业人员安全意识淡薄，违规操作。在出仓作业的实际操作过程中，粮堆与挡粮板之间会形成一个不稳定的粮坑，一旦外力扰动，粮堆可能发生局部塌陷，瞬间将人掩埋。

（二）拆除挡粮板的方法不当。2 起事故死者均在挡粮板和粮堆之间形成较深的粮坑后实施拆除挡粮板作业，置身险境。正确的方法是，当粮面渐低于最上层挡粮板后，关闭出粮口，使其处于稳定状态，再安排人员拆除最上层挡粮板，然后打开出粮口，继续出仓作业，重复上述步骤。这样逐块拆除挡粮板，可有效防止粮堆坍塌或倾泻。

（三）仓房建设存在隐患。2 起事故发生的仓房均使用挡粮板而非固定式挡粮门，需人工拆装。仓房门上方均没有固定安全绳（带）的系留装置。如果作业人员有安全绳（带）的保护，即使跌落粮坑，也不致于被粮堆完全掩埋，而且便于救援。另外，湛南库没有拆装挡粮板的操作平台，作业人员只能站在自制挡粮板朝外两侧的斜支架上进行拆除，本身就存在危险。

### （四）应急处置明显不足。在事故发生和救援过程中，

出粮口一直打开，粮食仍然处于流动状态，扩大了粮堆坍塌的范围。

引起新浪库事故的主要原因是：企业未在卸粮口处设置安全标识，现场安全管理不到位；作业人员安全意识淡薄，擅自临时改变工作方案，违反操作程序，涉险进入作业粮堆上方；夜间作业，能见度差，不可控因素增加。

### 三、经验教训

（一）企业必须加强平房仓进出仓作业和烘干进料作业管理，事先制订作业方案，明确应急处置措施，加强对作业人员的岗前培训及对作业现场的安全管理，确保作业人员按操作规程和预定方案开展作业。

（二）消除平房仓设计安全隐患。有条件的企业应考虑将挡粮板改成固定式挡粮门，或在仓门上方加装安全绳（带）系留装置，在门斗洞口处安装护拦或安全网等。

（三）加强对作业人员的安全防护。粮堆埋人事故生还可能性小，因此重在预防，一旦发生事故必须及时、科学、合理地展开救援。一是企业应按规定为作业人员提供必要的职业安全防护装备，如安全绳（带）、防尘口罩、防滑鞋等，并监督作业人员正确使用，登高、拆装挡粮板、破除结拱、清理挂壁等作业必须佩带安全绳（带）。二是企业应为危险作业人员配备专门人员在有效距离内对其实施监护，进行安全提示，并及时纠正作业中的错误行为。

（四）改变作业方案必须严格履行报批手续，未经批准不得擅自更改，否则一律属违规作业。